



Città di Vigevano

Settore Politiche Sociali - Culturali - Educative e Giovanili

Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP

Determinazione del Registro Generale

N. 1459/2026

OGGETTO: AMBITO DISTRETTUALE DELLA LOMELLINA: INTERVENTI SOCIALI INTEGRATIVI ALLA MISURA B1 DI REGIONE LOMBARDIA A FAVORE DELLA MINORE R.A. RESIDENTE NEL COMUNE DI MORTARA. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO EDUCATIVO ALL'OPERATORE ECONOMICO "COME NOI COOPERATIVA SOCIALE", CORRENTE IN MORTARA (PV) - VIA MIRABELLI 47/49 - C.F./P. IVA 01151380183. IMPEGNO DI SPESA DI € 729,00 OLTRE IVA 5% PER COMPLESSIVI € 765,45 A VALERE SU FNA 2023

L'INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la determinazione n. 529 del 26/03/2026 del Dirigente del Settore Politiche Sociali - Culturali - Educative e Giovanili avente ad oggetto il conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione relativamente al Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP;

Premesso:

- che l'articolo 19 della Legge 8/11/2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" prevede che i Comuni associati negli Ambiti Territoriali provvedano a definire il Piano di Zona adottato attraverso Accordi di Programma;
- che, in attuazione della predetta legge n. 328/2000, la Regione Lombardia ha provveduto alla determinazione degli Ambiti Territoriali, coincidenti con i territori dei distretti sanitari;

- che, con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 7631 del 28.12.2017, veniva approvato il documento “Linee di indirizzo per la programmazione sociale a livello locale 2018 – 2020” che, come stabilito dall’articolo 7 bis della Legge Regionale 23/2015, prevede la realizzazione di nuovi ambiti distrettuali e più precisamente: “(...) I distretti sono articolati dalla ATS in ambiti distrettuali, comprendenti ciascuno una popolazione di norma non inferiore a 80.000 abitanti. Nelle aree ad alta densità abitativa tale rapporto è elevato fino a 120.000 abitanti. Nelle aree montane e nelle aree a scarsa densità abitativa, l’ambito può comprendere una popolazione minima di 25.000 abitanti (...) attraverso un percorso di aggregazione laddove esistono condizioni favorevoli sotto il profilo territoriale, gestionale, organizzativo, programmatico e di accesso ai servizi”;
- che in data 27/06/2018 veniva sottoscritto l'Accordo di Programma con il quale è stato creato il nuovo Ambito Distrettuale della Lomellina, individuando nel Comune di Vigevano l'Ente Capofila;
- che, con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 4563 del 19/04/2021, è stato approvato il documento “Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021– 2023”;
- che in data 24/02/2022 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma per la nuova programmazione triennale 2021 - 2023, confermando nel Comune di Vigevano l'Ente Capofila;

Richiamate le seguenti Deliberazioni della Giunta Regionale della Lombardia:

- n. 1473 del 04/12/2023 ad oggetto " Indicazioni in merito alla programmazione sociale territoriale per l'anno 2024 e al percorso di definizione delle linee di indirizzo per il triennio 2025-2027 dei piani di zona";
- n. 2167 del 15/04/2024 ad oggetto: "Approvazione delle linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2025-2027";

Atteso che in data 19/12/2024 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma per la nuova programmazione triennale 2025 - 2027, confermando nel Comune di Vigevano l'Ente Capofila;

Richiamate la D.G.R. n. XII/1669 del 28/12/2023 e le successive modifiche e integrazioni di cui alle D.G.R. n. XII/2033 del 18/03/2024, n. XII/2166 del 15/04/2024 e n. XII/2423 del

31/05/2024, recanti la programmazione regionale del Fondo per le Non Autosufficienze 2023 – esercizio 2024;

Premesso che la predetta programmazione regionale a favore di persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale e delle persone con disabilità e necessità di sostegno molto elevato prevedono che gli interventi a favore di persone con disabilità con necessità di sostegno intensivo molto elevato e di persone anziane non autosufficienti ad alto bisogno assistenziale (Misura B1) si articolano in:

- prestazioni indirette: erogazione di contributi mensili per prestazioni fornite da personale di assistenza regolarmente impiegato e/o per il riconoscimento del lavoro di cura fornito dai familiari;
- prestazioni dirette: erogazione di voucher socio sanitari, erogazione voucher autismo e interventi integrativi sociali erogati dagli Ambiti Territoriali Sociali;

Richiamato il Decreto di Regione Lombardia n. 6036 del 17/04/2024, con il quale è stato disposto il riparto e l'assegnazione delle risorse FNA 2023 – esercizio 2024 destinate alla Misura B1 e alla Misura B2;

Dato atto che, nell'ambito del predetto riparto, all'Ambito Distrettuale della Lomellina è stata assegnata, per la Misura B1 – assistenza diretta, la somma complessiva di € 62.386,65;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 946/2024, con la quale è stato assunto l'accertamento n. 31294/2024 sul capitolo 2390/0 – “Contributo regionale FNA Misura B1 Prestazione servizi integrativi”, per l'importo complessivo di € 62.386,65;

Considerato che le predette risorse, non utilizzate nell'esercizio di assegnazione, sono confluite nell'avanzo vincolato dell'Ente, mantenendo la specifica destinazione al finanziamento degli interventi integrativi di assistenza diretta della Misura B1;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36/2026, esecutiva dal 31/07/2026, con la quale, nell'ambito della variazione al Bilancio 2026, sono state applicate le risorse provenienti dall'avanzo vincolato derivanti dalla predetta assegnazione;

Dato atto che l'attivazione di interventi sociali integrativi, di competenza degli Ambiti Territoriali, prevede progettualità di supporto e sollievo (attivazione di interventi che favoriscono la sostituzione del caregiver nel lavoro di cura e assistenza attivati a regime

domiciliare, diurno o residenziale) e progettualità di benessere e miglioramento della qualità della vita;

Dato atto che la minore R.A., residente nel Comune di Mortara (PV), beneficia di un contributo mensile concesso a titolo di riconoscimento per l'assistenza fornita dal caregiver familiare nell'ambito della Misura B1 e che il relativo Progetto Individuale prevede, tra l'altro, l'erogazione di interventi integrativi sociali come sopra definiti, la cui erogazione compete all'Ambito Territoriale Sociale della Lomellina;

Atteso che le prestazioni previste nel Progetto Individuale della citata minore R.A., redatto sulla base della valutazione condotta dall'equipe di valutazione multidimensionale integrata facente capo ad ASST Pavia, sono attualmente erogate dall'operatore economico "Come Noi Cooperativa Sociale", corrente in Mortara (PV) – Via Mirabelli 47/49 – C.F./P. IVA 01151380183, cooperativa specializzata nei servizi e nei progetti in favore delle persone con disabilità;

Considerato:

- che il citato operatore economico non risulta attualmente iscritto all'albo dei soggetti accreditati ad erogare prestazioni di assistenza domiciliare socio assistenziale e/o educativa e prestazioni complementari (trasporto – pulizia straordinaria) tramite voucher sociale a favore di minori, disabili, adulti e anziani in difficoltà, residenti nei Comuni dell'Ambito Distrettuale della Lomellina per il periodo 01/01/2026 – 31/12/2027, approvato con la Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP n. 18/2026,
- che, nelle more dell'eventuale avvio della procedura di accreditamento da parte dell'operatore, la sostituzione immediata dello stesso contrasterebbe con il superiore interesse della minore, principio sancito dall'art. 3 della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità e dall'art. 31 della Costituzione,
- che ricorrono pertanto i presupposti per una deroga alla procedura ordinaria di scelta tra i soggetti accreditati, al fine di assicurare la continuità educativa ed assistenziale in favore della minore in questione;

Considerato altresì che è quindi opportuno affidare l'espletamento di interventi sociali integrativi, consistenti in un servizio di sostegno educativo, finalizzato a sostenere la partecipazione della minore ad attività inclusive e socializzanti, a prevenire situazioni di

isolamento e possibili regressioni e a garantire continuità al lavoro sulle competenze comunicative e relazionali, all'operatore economico esterno "Come Noi Società Cooperativa Sociale", specializzato nel settore dei servizi in favore della disabilità;

Rilevato preliminarmente come l'affidamento del servizio di che trattasi non possa rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48 co. 2 del D. Lgs. n. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Richiamati al riguardo:

- l'art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, il quale dispone che le Stazioni Appaltanti procedono, tra le altre cose, all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali,

- l'Allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023, il quale, all'art. 3 comma 1 lett. d), definisce l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50 comma 1 lett. a) e b) del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice",

- l'art. 37 del citato D. Lgs. n. 36/2023, che dispone che, per gli affidamenti di importo inferiore a € 140.000,00, non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisto di beni e servizi;

- l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base,

- l'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023, secondo il quale, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre, da adottarsi prima dell'avvio delle procedure di affidamento, individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Richiamato altresì il Libro I, Parte I, Titolo I (Principi generali) del più volte menzionato D. Lgs. n. 36/2023, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il miglior rapporto tra qualità e prezzo, favorendo l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità e nel rispetto reciproco dei principi di buona fede e tutela dell'affidamento;

Considerato che, ai sensi dell'art. 1 co. 450 della L. n. 296/2006, modificato da ultimo dall'art. 1 co. 130 della L. n. 145/2018, le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a € 5.000,00 non sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.P.A.) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa vigente ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Atteso che, all'uopo interpellata, la menzionata Società Cooperativa Sociale "Come Noi" si è dichiarata disponibile alla esecuzione dei servizi integrativi, per un importo di € 729,00 (corrispondente a n. 27 ore per un costo orario di € 27,00, in linea con il costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo), oltre IVA 5%, per complessivi € 765,45, e alle altre condizioni generali tutte indicate nel preventivo n. 26/2026 in data 9/6/2026, acquisito al protocollo del Comune al n. 51767 del 12/06/2026 e conservato agli atti;

Considerato che l'operatore di cui sopra è stato individuato in quanto particolarmente specializzato nella erogazione di servizi socio-educativi, in particolare in favore di persone con disabilità, e in quanto il medesimo è in grado di garantire la continuità educativa nei confronti della minore, evitando soluzioni di continuità nella relazione già consolidata, la cui interruzione comporterebbe un pregiudizio al percorso educativo e di supporto in corso, in attuazione del principio del superiore interesse del minore;

Dato atto che il servizio di cui in oggetto è soggetto agli obblighi di tracciabilità di cui alla Lgs. 136/2010 e che il numero di Codice Identificativo di Gara (CIG), riferito al presente affidamento, ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, è il seguente: BC035BAB45;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53 co. 1 del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106 del D. Lgs. n. 36/2023,

- inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53 co. 4 del medesimo Decreto, non viene prevista la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse; Richiamato l'art. 49, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000;

Ritenuto pertanto di affidare all'operatore economico "Come Noi Cooperativa Sociale", corrente in Mortara (PV) – Via Mirabelli 47/49 – C.F./P. IVA 01151380183, l'esecuzione di interventi sociali integrativi alla Misura B1 di Regione Lombardia, consistenti in un servizio di sostegno educativo, a favore della minore R.A. residente nel Comune di Mortara, per un importo di € 729,00 oltre IVA 5%, per complessivi € 765,45 alle condizioni generali previste nel Foglio Patti e Condizioni, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, nonché alle condizioni di cui al preventivo n. 26/2026 del 9/6/2026, acquisito al protocollo del Comune con n. 51767 del 12/06/2026 e conservato agli atti;

Accertata la regolarità contributiva dell'operatore economico di che trattasi attraverso il DURC Numero Protocollo INPS_54919014, data richiesta 08/07/2026 scadenza validità 05/11/2026 conservato agli atti d'ufficio.

Dato atto:

- di non trovarsi, rispetto al ruolo ricoperto nella suindicata procedura, in alcuna delle situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'Amministrazione, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990, articolo 53 Decreto Legislativo n. 165/2001, articolo 7 DPR 62/2013, articolo 16 Decreto Legislativo n. 36/2023;
- di non essere altresì in posizione di conflitto di interesse avuto riguardo al "Codice di comportamento" verificando l'insussistenza dell'obbligo di astensione;
- di obbligarsi a comunicare qualsiasi variazione rispetto a quanto sopra dichiarato;
- di essere informato ai sensi e per gli effetti degli articoli 13 e seguenti del Regolamento 2016/679, che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione viene resa.

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 23/12/2025: “Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 (articolo 151, Decreto Legislativo n. 267/2000 e Articolo 10, Decreto Legislativo n. 118/2011)”;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2026: “Approvazione Peg Finanziario 2026-2028”;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 29/01/2026 avente ad oggetto: “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028”;

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni di cui alla premessa e che si intendono qui riportate, all'operatore economico “Come Noi Cooperativa Sociale”, corrente in Mortara (PV) – Via Mirabelli 47/49 – C.F./P. IVA 01151380183, l'esecuzione di interventi sociali integrativi alla ex Misura B1 di Regione Lombardia a favore della minore R.A. residente nel Comune di Mortara, consistenti in un servizio di sostegno educativo finalizzato a sostenere la partecipazione della minore ad attività inclusive e socializzanti, a prevenire situazioni di isolamento e possibili regressioni e a garantire continuità al lavoro sulle competenze comunicative e relazionali, per un importo di € 729,00 oltre IVA 5%, per complessivi € 765,45 alle condizioni generali previste nel Foglio Patti e Condizioni, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, nonché alle condizioni di cui al preventivo n. 26/2026 del 9/6/2026, acquisito al protocollo del Comune con n. 51767 del 12/06/2026 e conservato agli atti;
2. di dare atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e che il Codice Identificativo di Gara (CIG) acquisito per il presente affidamento è BC035BAB45
3. di dare altresì atto, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 17 co. 2 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., di quanto segue, precisando che il presente provvedimento assume la valenza di decisione a contrarre di cui all'art. 17:

Oggetto dell'affidamento	servizio di sostegno educativo, a favore della minore R.A. residente nel Comune di Mortara;
Fine da perseguire	sostenere la partecipazione della minore ad attività inclusive e socializzanti, a prevenire situazioni di isolamento e

		possibili regressioni e a garantire continuità al lavoro sulle competenze comunicative e relazionali;
Ragioni della scelta del fornitore		l'operatore di cui sopra è stato individuato in quanto particolarmente specializzato nella erogazione di servizi socio-educativi, in particolare in favore di persone con disabilità, e in quanto il medesimo è in grado di garantire la continuità educativa nei confronti della minore, evitando soluzioni di continuità nella relazione già consolidata, la cui interruzione comporterebbe un pregiudizio al percorso educativo e di supporto in corso, in attuazione del principio del superiore interesse del minore.

4. di stabilire che qualora l'operatore economico non assolvesse agli obblighi previsti dall'art. 3 della L. n. 136/2010 per la tracciabilità dei flussi finanziari, il rapporto contrattuale di cui al presente provvedimento si risolverà di diritto ai sensi del comma 8 del medesimo art. 3;
5. di dare atto:
 - che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014,
 - che al presente provvedimento non si applica il termine dilatorio di cui al comma 3 dell'art. 18 del d.lgs. n. 36/2023;
6. di impegnare, in favore dell'operatore economico "Come Noi Cooperativa Sociale", la spesa complessiva di € 765,45, imputandola al capitolo di spesa n. 11207221/0 – "Prestazioni di servizi integrativi misura B1 FNA" del Bilancio 2026-2028, esercizio 2026, finanziata mediante applicazione dell'avanzo vincolato derivante dalle risorse FNA 2023 – esercizio 2024, assegnate per gli interventi di assistenza diretta della Misura B1;
7. di provvedere alla liquidazione della somma impegnata con successivo provvedimento, a seguito della regolare esecuzione delle prestazioni e del ricevimento di regolare fattura;

8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 e dell'Allegato I.2 al D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il Dott. Guido Cargnoni, Responsabile del Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP;
9. di dare infine atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR nel termine di 60 giorni o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 giorni, entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso;
10. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000;
11. di dare atto che il responsabile del procedimento ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'articolo 9, comma 2 del Decreto Legge n. 78/2009;
12. di dare atto che ai sensi del Decreto Legislativo n. 267/2000 articolo 151 comma 4 la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

DETERMINAZIONE AD OGGETTO	AMBITO DISTRETTUALE DELLA LOMELLINA: INTERVENTI SOCIALI INTEGRATIVI ALLA EX MISURA B1 DI REGIONE LOMBARDIA A FAVORE DELLA MINORE R.A. RESIDENTE NEL COMUNE DI MORTARA. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO EDUCATIVO ALL'OPERATORE ECONOMICO "COME NOI COOPERATIVA SOCIALE", CORRENTE IN MORTARA (PV) - VIA MIRABELLI 47/49 - C.F./P. IVA 01151380183. IMPEGNO DI SPESA DI € 729,00 OLTRE IVA 5% PER COMPLESSIVI € 765,45 A VALERE SU FNA 2023
Ufficio Proponente	Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP
Responsabile istruttoria\procedimento	Guido Cargnoni

Vigevano, lì 29/09/2026

L'INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CARGNONI GUIDO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'articolo 21 Decreto Legislativo n. 82/2005

e successive modifiche ed integrazioni)