



Città di Vigevano

Settore Politiche Sociali - Culturali - Educative e Giovanili

Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP

Determinazione del Registro Generale

N. 1163/2026

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023, DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ABITATIVA IN HOUSING TEMPORANEO FINO A 30/09/2026 - FONDAZIONE CARITAS DI VIGEVANO - CIG: BC84C9ABF0 - FINANZIATO CON FONDO POVERTA ESTREMA ANNO 2021 - CUP I51H21000110001

L'INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la determinazione n. 529 del 26/03/2026 del Dirigente del Settore Politiche Sociali - Culturali - Educative e Giovanili avente ad oggetto il conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione relativamente al Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP;

Premesso che:

- il Comune di Vigevano è Ente capofila dell'Ambito Distrettuale della Lomellina, che ricomprende 51 Comuni della Provincia di Pavia;
- l'Ambito ha attivato, nell'ambito degli interventi di contrasto alla grave marginalità adulta, un servizio di accoglienza abitativa in housing temporaneo rivolto a persone e nuclei in condizione di grave marginalità, gestito dalla Fondazione Caritas di Vigevano;
- le attività, originariamente sostenute nell'ambito del P.N.R.R. Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2, Sottocomponente 1, Investimento 1.3 "Housing temporaneo e stazioni di posta", sub-investimento 1.3.1, si sono concluse quanto al finanziamento europeo alla data del 30/06/2026;

- è in corso di avvio la procedura di co-progettazione ai sensi dell'articolo 55 del D.Lgs. 117/2017 per la gestione degli interventi di Housing First, la cui decorrenza è prevista dal mese di ottobre 2026;

Considerato che:

- nelle more della conclusione della procedura di co-progettazione si rende necessario garantire la prosecuzione della presa in carico dei nuclei attualmente accolti, non essendo possibile interrompere i percorsi in essere senza grave pregiudizio per i beneficiari;
- le prestazioni oggetto del presente affidamento rivestono carattere indifferibile e urgente, in quanto riferite a persone in condizione di grave marginalità già inserite negli alloggi, e sono state pertanto assicurate dall'operatore economico a decorrere fino al 30/09/2026; il presente provvedimento ne regolarizza il rapporto sotto il profilo contrattuale e contabile;
- il servizio in oggetto non è più finanziato con risorse P.N.R.R. NextGenerationEU e trova integrale copertura su risorse del Fondo Povertà, quota povertà estrema, con conseguente esclusione di qualsiasi ipotesi di doppio finanziamento;

Dato atto che:

- gli articoli da 1 a 3 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 prevedono che nell'affidamento e nell'esecuzione del contratto le stazioni appaltanti perseguono il risultato nel rispetto dei principi della massima tempestività e del migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza; della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici; dell'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;
- l'articolo 50, comma 1, lettera b) del citato D.Lgs. 36/2023 dispone l'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara,

nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”.

Considerato che l'articolo 17 del D.Lgs. 36/2023 dispone:

- al comma 1, che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- al comma 2, che in caso di affidamento diretto l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale.
- Considerato altresì che, ai sensi dell'articolo 192 del TUEL, il presente provvedimento è finalizzato all'affidamento di un appalto di servizi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - oggetto del contratto: servizio di accoglienza abitativa in housing temporaneo per persone e nuclei in condizione di grave marginalità, comprensivo di personale educativo, spese di gestione e kit di ingresso e altri beni di consumo, per il periodo 01/07/2026 30/09/2026;
 - fine che con il contratto si intende perseguire: garantire la continuità della presa in carico dei nuclei accolti nelle more dell'avvio della co-progettazione per gli interventi di Housing First;
 - importo del contratto: € 4.833,15, operazione non soggetta ad I.V.A. in quanto resa da ente non commerciale nell'esercizio della propria attività istituzionale, ai sensi dell'articolo 1 del D.P.R. 633/1972;
 - forma del contratto: mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023;

- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nel "Foglio Patti e Condizioni", allegato alla presente determinazione, e nel preventivo acquisito agli atti;
- ragioni della scelta del fornitore: l'operatore economico è stato individuato in quanto in possesso di documentata e consolidata esperienza nella gestione di servizi di accoglienza per la grave marginalità adulta, e in quanto attualmente titolare della presa in carico dei nuclei inseriti, circostanza che rende la prestazione infungibile per il periodo considerato;

Verificato che l'affidamento è di importo inferiore a € 5.000,00, per cui la stazione appaltante non è tenuta a procedere mediante ricorso a Consip-MePA e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, secondo quanto previsto dall'articolo 1, comma 450, della legge n. 296/2006.

Visto il "Regolamento per l'affidamento di lavori, servizi e forniture mediante procedure sotto soglia comunitaria", approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52/2025, e in particolare l'articolo 5 che individua le fasce di importo e settori/categorie al fine di assicurare il rispetto del principio di rotazione di cui all'articolo 49 del D.Lgs. n. 36/2023, dando atto che il servizio in oggetto si colloca sotto la fascia della Segmentazione Economiche previste.

Dato atto che:

- con richiesta prot. n. 32 del 20/07/2026, acquisita al protocollo dell'Ente la Fondazione Caritas di Vigevano ha trasmesso il preventivo per le attività in oggetto per un importo complessivo di € 4.833,15, così articolato: personale € 2.433,15; spese di gestione € 800,00; kit di ingresso e altri beni di consumo € 1.600,00;
- l'affidatario è Fondazione Caritas di Vigevano, con sede legale in Vigevano (PV), Corso Torino 36/B, Codice Fiscale 94032980180 e Partita IVA 02547070181, ente ecclesiastico civilmente riconosciuto iscritto al Registro delle Persone Giuridiche della Prefettura di Pavia al n. 488, pag. 591, in data 05/04/2013;

Considerato che l'offerta è adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante, in quanto proveniente da un operatore economico in possesso di specifiche e comprovate esperienze nell'ambito delle prestazioni contrattuali richieste, maturate nella

gestione dei servizi di accoglienza per la grave marginalità sul territorio dell'Ambito Distrettuale della Lomellina.

Considerato altresì che si ritiene l'offerta congrua e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato, al volume e alla tipologia delle prestazioni richieste e alle tempistiche da rispettare.

Dato atto che dall'esecuzione del contratto non derivano rischi da interferenza ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e che, conseguentemente, non si rende necessaria la redazione del D.U.V.R.I. e gli oneri della sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00.

Ritenuto di non richiedere la garanzia definitiva, avvalendosi della facoltà di cui all'articolo 53 del D.Lgs. n. 36/2023, in considerazione della modestia dell'importo, della durata contenuta della prestazione e dell'affidabilità dell'operatore economico, con conseguente miglioramento delle condizioni economiche dell'affidamento.

Ritenuto, pertanto, di affidare alla Fondazione Caritas di Vigevano il servizio in oggetto per un importo di € 4.833,15 e di assumere il conseguente impegno di spesa.

Dato atto che:

- il codice identificativo di gara (C.I.G.) è il seguente: BC84C9ABF0 acquisito mediante piattaforma di approvvigionamento digitale certificata con trasmissione alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici della scheda AD5;
- ai sensi dell'articolo 15 e dell'allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è il dott. Guido Cargnoni, Responsabile del Servizio Programmazione e Piano di Zona Coordinamento e Gestione Alloggi ERP;
- ai fini della verifica di regolarità contributiva, il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) risulta regolare Numero Protocollo INAIL_54357774 Data richiesta 31/05/2026 Scadenza validità 28/09/2026
- sono già agli atti del presente servizio le dichiarazioni in merito all'insussistenza delle cause di esclusione previste dagli articoli 94, 95, 96, 97 e 98 del D.Lgs. 36/2023, alla tracciabilità dei flussi finanziari e di accettazione del Codice di comportamento del Comune di Vigevano;
- sono già agli atti del presente servizio l'atto costitutivo, lo statuto e l'atto di nomina del legale rappresentante dell'operatore economico, trattandosi di ente ecclesiastico civilmente riconosciuto non iscritto al Registro delle Imprese.

Dato atto che contro la procedura di affidamento è ammesso ricorso al T.A.R., ai sensi dell'art. 120 e seguenti del D.Lgs. 104 del 2 luglio 2010, come modificato dall'art. 209 del D.Lgs. n. 36/2023, entro un termine di 30 giorni dalla comunicazione di cui all'art. 90 del Codice.

Rilevato che compete al Responsabile Unico di Progetto (RUP) l'esecuzione, la direzione e il controllo tecnico, contabile e amministrativo dei contratti di servizi e forniture, ai sensi dell'art. 114, comma 7, del D.Lgs. n. 36/2023, nonché l'emissione del certificato di regolare esecuzione.

Visto il D.Lgs. 9 ottobre 2002 n. 231, come modificato dal D.Lgs. 9 novembre 2012, n. 192, che, nel fissare il termine per il pagamento in 30 giorni, consente, all'articolo 4, comma 6, di fissare un termine di pagamento non superiore a 60 giorni dal ricevimento della fattura, quando ciò sia giustificato dalla natura o dall'oggetto del contratto o dalle circostanze esistenti al momento della conclusione.

Ritenuto di fissare in 30 giorni il termine per la liquidazione del corrispettivo secondo le indicazioni del documento Patti e Condizioni.

Dato atto che, trattandosi di ente non commerciale che opera nell'esercizio della propria attività istituzionale, il corrispettivo sarà documentato mediante ricevuta e rendicontazione a costi reali in luogo della fattura elettronica, ai sensi dell'articolo 1 del D.P.R. 633/1972, e che la relativa presentazione, senza la previa necessaria verifica di regolarità delle prestazioni, non determina la decorrenza dei termini per la liquidazione ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del D.Lgs. 231/2002 e s.m.i.

Visti:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 vigente;
- l'art. 6 del D.P.R. 62/2013;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari.

Dato atto:

- di non trovarsi, rispetto al ruolo ricoperto nella suindicata procedura, in alcuna delle situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'Amministrazione, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990, articolo 53 Decreto Legislativo n. 165/2001, articolo 7 DPR 62/2013, articolo 16 Decreto Legislativo n. 36/2023;

- di non essere altresì in posizione di conflitto di interesse avuto riguardo al "Codice di comportamento" verificando l'insussistenza dell'obbligo di astensione;
- di obbligarsi a comunicare qualsiasi variazione rispetto a quanto sopra dichiarato;
- di essere informato ai sensi e per gli effetti degli articoli 13 e seguenti del Regolamento 2016/679, che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la presente dichiarazione viene resa.

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 23/12/2025: "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 (articolo 151, Decreto Legislativo n. 267/2000 e Articolo 10, Decreto Legislativo n. 118/2011)";

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2026: "Approvazione Peg Finanziario 2026-2028";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 29/01/2026 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028";

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente richiamate, alla Fondazione Caritas di Vigevano, con sede legale in Vigevano (PV), Corso Torino 36/B, Codice Fiscale 94032980180 e Partita IVA 02547070181, ente ecclesiastico civilmente riconosciuto iscritto al Registro delle Persone Giuridiche della Prefettura di Pavia al n. 488, pag. 591, in data 05/04/2013, il servizio di accoglienza abitativa in housing temporaneo per persone e nuclei in condizione di grave marginalità, fino al 30/09/2026, per un importo complessivo di € 4.833,15, comprensivo di tutti i costi principali ed accessori, nessuno escluso, necessari alla corretta esecuzione delle prestazioni, e alle condizioni tutte indicate nel Foglio Patti e Condizioni allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., che il presente provvedimento assume la valenza di decisione a contrarre di cui al medesimo articolo 17, e in particolare:

- oggetto del contratto: servizio di accoglienza abitativa in housing temporaneo, comprensivo di personale educativo, spese di gestione e kit di ingresso e altri beni di consumo;
- fine che con il contratto si intende perseguire: garantire la prosecuzione della presa in carico dei nuclei accolti, nelle more dell'avvio della co-progettazione per gli interventi di Housing First;
- importo del contratto: € 4.833,15, operazione non soggetta ad I.V.A. ai sensi dell'articolo 1 del D.P.R. 633/1972;
- forma del contratto: mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nel Foglio Patti e Condizioni allegato e nel preventivo agli atti;
- ragioni della scelta del fornitore: l'operatore economico è stato individuato in quanto in possesso di documentata e consolidata esperienza nella gestione di servizi di accoglienza per la grave marginalità adulta, e in quanto attualmente titolare della presa in carico dei nuclei inseriti, circostanza che rende la prestazione infungibile per il periodo considerato;

3. di impegnare la spesa complessiva di € 4.833,15 in favore della Fondazione Caritas di Vigevano, sul capitolo 11207235 Affidamento Housing First del Bilancio 2026, finanziato con risorse del Fondo Povertà – quota povertà estrema annualità destinate ad “altri interventi e servizi per la marginalità estrema”; CUP I51H21000110001

4. di dare atto che non si richiede la garanzia definitiva, ai sensi dell'articolo 53 del D.Lgs. n. 36/2023, per le motivazioni esposte in premessa;

5. di dare atto che dall'esecuzione del contratto non derivano rischi da interferenza e che gli oneri della sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00;

6. di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare ricevuta o nota di addebito e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate, con pagamento sul conto dedicato per l'affidamento in oggetto, come comunicato dall'operatore economico, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
7. di dare atto che il "contratto informatico" sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 e che sono acquisite, prima dell'avvio della procedura, dall'operatore economico le dichiarazioni in merito all'insussistenza delle cause di esclusione previste dagli articoli 94, 95, 96, 97 e 98 del D.Lgs. 36/2023, alla tracciabilità dei flussi finanziari e di accettazione del Codice di comportamento del Comune di Vigevano;
8. di dare atto che al presente provvedimento non si applica il termine dilatorio di cui al comma 3 dell'articolo 18 del D.Lgs. n. 36/2023;
9. di dare altresì atto che il codice identificativo di gara (C.I.G.) è il seguente BC84C9ABF0 che ai sensi dell'art. 15 e dell'allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è il dott. Guido Cargnoni; che il DURC risulta regolare con scadenza risulta regolare Numero Protocollo INAIL_54357774 Data richiesta 31/05/2026 Scadenza validità 28/09/2026;
10. di disporre la trasmissione dei dati alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici mediante piattaforma di approvvigionamento digitale certificata, nonché la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'articolo 37 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e dell'articolo 28 del D.Lgs. n. 36/2023;
11. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;
12. di dare atto che il responsabile del procedimento ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'articolo 9, comma 2, del Decreto Legge n. 78/2009;

13. di dare atto che, ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000 articolo 151 comma 4, la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

DETERMINAZIONE AD OGGETTO	: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023, DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ABITATIVA IN HOUSING TEMPORANEO FINO A 30/09/2026 - FONDAZIONE CARITAS DI VIGEVANO - CIG: BC84C9ABF0 - FINANZIATO CON FONDO POVERTA ESTREMA ANNO 2021 - CUP I51H21000110001
Ufficio Proponente	Servizio Programmazione e Piano di Zona, Coordinamento e gestione alloggi ERP
Responsabile istruttoria/procedimento	Guido Cargnoni

Vigevano, lì 07/08/2026

L'INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CARGNONI GUIDO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'articolo 21 Decreto Legislativo n. 82/2005

e successive modifiche ed integrazioni)