



CITTÀ DI VIGEVANO

Provincia di Pavia

Adunanza Ordinaria Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale n. 64

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE ART.20 D.LGS 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL D.LGS 16 GIUGNO 2017 N. 100 - COMUNE DI VIGEVANO

L'anno duemiladiciotto, il giorno venti del mese di dicembre alle ore 19:00 nella sala delle adunanze.

In seguito ad inviti scritti, diramati dal Presidente del Consiglio Comunale, osservate le modalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti i signori:

SALA ANDREA	Sindaco	Presente
BUFFONINI ANGELO	Presidente	Presente
ALESANI VALENTINO	Consigliere	Presente
BALDINA SILVIA	Consigliere	Presente
BARTOCCI LUCA	Consigliere	Presente
BELLATI STEFANO	Consigliere	Presente
BERETTA ROBERTA	Consigliere	Assente
BONECCHI VALERIO	Consigliere	Presente
CARIGNANO DANIELA	Consigliere	Presente
CAVIGLIANI CARLO	Consigliere	Presente
CHIAPPAROLI ENRICO	Consigliere	Presente
COMOLLI MARCO	Consigliere	Presente
CORSICO PICCOLINI EMANUELE MASSIMILIANO	Consigliere	Presente
COTTA RAMUSINO MONICA	Consigliere	Assente
GORI ACETO RAFFAELE	Consigliere	Presente
GALIANI ANTONELLO	Consigliere	Presente
MADEO GIUSEPPE ANTONIO	Consigliere	Presente
NOTARFRANCESCO FRANCO	Consigliere	Presente
PARINI DANIELA	Consigliere	Presente
PORTA FUSERO ROBERTA	Consigliere	Assente
RODOLFO CARMEN MARIA	Consigliere	Presente
SALA MICHELA	Consigliere	Assente
SIRONI CRISTINA	Consigliere	Presente
SPISSU ARIANNA	Consigliere	Presente
VESE CLAUDIO	Consigliere	Assente

Sono presenti gli Assessori: ALESSANDRINO Nunziata, AVALLE Brunella, CEFFA Andrea, MORESCHI Antonietta, PIGOLA Luigi Giovanni Maria e SUVILLA Furio.

Partecipa il Segretario Generale LOCANDRO GIUSEPPE.

Assume la presidenza Angelo Buffonini – nella sua qualità di Presidente.

L'Assessore **Moreschi**, relatore, illustra la proposta che è stata esaminata della Commissione Consiliare Permanente "Aziende partecipate e Controllate, Affari Generali, Istituzionali Personale e Città Metropolitana" nella seduta del 18/12/2018.

Intervengono i Consiglieri: **Bonecchi, Corsico Piccolini, Madeo**.

Prende la parola la Dott.ssa **Matti** e poi intervengono: l'Assessore **Moreschi e Bonecchi**.

Più nessun Consigliere chiede di parlare, né formula osservazioni, per cui il **Presidente** pone in votazione la proposta.

La votazione dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti
(compreso il Sindaco) 20

Consiglieri favorevoli 15

Consiglieri contrari 5 (Baldina, Bonecchi, Madeo, Corsico Piccolini e Spissu)

Consiglieri astenuti 0

Visto il risultato della votazione, il Presidente ne proclama l'esito e dichiara approvata la proposta.

Pone quindi in votazione, con le stesse modalità l'immediata eseguibilità della deliberazione che viene approvata con il seguente risultato:

Consiglieri presenti
(compreso il Sindaco) 20

Consiglieri favorevoli 15

Consiglieri contrari 5 (Baldina, Bonecchi, Madeo, Corsico Piccolini e Spissu)

Consiglieri astenuti 0

La registrazione integrale degli interventi è depositata presso la Segreteria Generale e consultabile al seguente indirizzo:

<http://www.magnetofono.it/streaming/vigevano/>

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della legge 7 agosto 1990 numero 241 e s.m.i;
- l'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e s.m.i. che attribuisce all'organo consiliare, tra l'altro:
 - l'organizzazione dei pubblici servizi e la partecipazione a società di capitali (lettera e);
 - l'onere di esprimere indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza (lettera g);

Premesso che:

- l'articolo 20 del decreto legislativo 175/2016, *Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*, come rinnovato dal decreto delegato 16 giugno 2017 numero 100 (di seguito TU), prevede che le amministrazioni pubbliche debbano effettuare annualmente, con proprio provvedimento, "un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette";
- se ricorrono le condizioni previste dallo stesso TU che impediscono il mantenimento della quota societaria, le amministrazioni predispongono "un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione";
- in sede di razionalizzazione periodica, l'articolo 20 comma 2 impone la dismissione:
 - ✓ delle società prive di dipendenti e di quelle con un numero di amministratori maggiore di quello dei dipendenti;
 - ✓ delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;
 - ✓ nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento e nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, che svolgono attività consentite;
 - ✓ della società pubbliche il cui fatturato, nel triennio precedente, sia risultato inferiore a 500.000 euro;

Per esattezza, limiti ed anni di riferimento sono:

- ✓ per i provvedimenti di ricognizione 2018 (triennio 2015-2017) e 2019 (triennio 2016-2018) il fatturato medio è di almeno 500.000 euro annui;
- ✓ il limite di almeno un milione di euro si applicherà a partire dal 2020 sul triennio 2017-2019 (articoli 20 comma 2 lettera d) e 26 comma 12-quinquies del TU;

L'articolo 20, infine, vieta le "partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti";

Infine, è necessario dismettere anche le partecipazioni nelle società che non siano riconducibili ad alcuna "categoria" tra quelle elencate dall'articolo 4 del TU o che non soddisfino i "requisiti" di cui all'articolo 3, commi 1 e 2, del TU;

Premesso che:

- l'articolo 24 del TU nel 2017 ha imposto la "revisione straordinaria" delle partecipazioni societarie;

- tale provvedimento di revisione è stato approvato in data 28 settembre 2017 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49;

Pertanto, dopo la revisione del 2017, il Comune di Vigevano risulta titolare delle seguenti partecipazioni societarie:

- partecipazioni dirette:

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
ASM VIGEVANO E LOMELLINA SPA	01471630184	99,34%
AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI VIGEVANO	01968970184	100%
VIGEVANO FUTURA SRL	02384260184	100%
CONSORZIO A.S.T. AGENZIA PER LO SVILUPPO TERRITORIALE	01509780183	46,07%

- partecipazione indiretta tramite ASM Vigevano e Lomellina spa:

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE
ASM IMPIANTI E SERVIZI AMBIENTALI SPA	02071890186	95,23%
ASM ENERGIA SPA	01985180189	55%

AZIENDA SERVIZI GESTIONE AMBIENTALI SPA	02197520188	51%
PAVIA ACQUE SCARL	02234900187	19%

- partecipazione indiretta tramite ASM ISA spa:

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE
LOMELLINA ENERGIA S.R.L.	11629940153	20%

Constato che dalla revisione straordinaria risultava che:

- MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Tipo di partecipazione C	Attività svolta D	% Quota di partecipazione E	Motivazioni della scelta F
Diretta	DISTRIBUZIONE GAS NATURALE- DISTRIBUZIONE ACQUA – DEPURAZIONE – FOGNATURE- SMART CITY – TRASPORTO ONORANZE FUNEBRI	98,34	SOCIETA' HOLDING PER LA GESTIONE DELLE PROPRIE PARTECIPAZIONI COSTANTEMENTE IN UTILE CON EROGAZIONE ANNUALE DI DIVIDENDI AL COMUNE. DAL MESE DI FEBBRAIO 2017 LA SOCIETA' HA OPTATO PER LA NOMINA DI UN AMMINISTRATORE UNICO AL POSTO DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE COMPOSTO DA TRE MEMBRI CON UN RISPARMIO DI CIRCA € 8.000,00 ANNUI. NECESSITA' DI SCISSIONE DEL RAMO D'AZIENDA PER L'UNBUNDLING GAS - SCORPORO DEL RAMO DELLE RETI DALLA DISTRIBUZIONE. POSSIBILI ADEGUAMENTI DELL'ASSETTO SOCIETARIO IN FUNZIONE DELLA FUTURA QUOTAZIONE DELLA SOCIETA' ASM ENERGIA SPA.
Diretta	RSA- CENTRO SOCIALE- CENTRO DIURNO – TRASPORTO AGEVOLATO E SCOLASTICO – SAD- CANILE – FARMACIA	100,00	AZIENDA SPECIALE PER LA GESTIONE DI SERVIZI SOCIO- ASSISTENZIALI – MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE SENZA ALCUN INTERVENTO DI RAZIONALIZZAZIONE IN BASE AGLI ARTT. 113- BIS E 114 DEL D. LGS. 267/2000 CHE DISCIPLINANO LA POSSIBILITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AD AZIENDE SPECIALI.
Indiretta	SERVIZIO DI IGIENE URBANA	94,60	AZIENDA PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA CON AFFIDAMENTO IN HOUSE VENTENNALE CHE SVOLGE SERVIZIO NON COMPRESO TRA QUELLI DA AFFIDARE PER IL TRAMITE DELL'ENTE DI GOVERNO D'AMBITO. SOCIETA' CHE GESTISCE ATTRAVERSO ECONOMIE DI SPESA LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA SIA PER IL COMUNE DI VIGEVANO CHE PER I COMUNI LIMITROFI, GENERANDO UN RISULTATO D'ESERCIZIO COSTANTEMENTE IN ATTIVO. DAL MESE DI MARZO 2017 LA SOCIETA' HA OPTATO PER LA NOMINA DI UN AMMINISTRATORE UNICO AL POSTO DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE COMPOSTO DA TRE MEMBRI CON UN RISPARMIO DI CIRCA € 10.000,00.
Indiretta	VENDITA DI ENERGIA E GAS NATURALE	54,63	LA SOCIETA' CONTRIBUISCE AI PERSEGUIMENTO DI FINALITA' PRIMARIE DEL COMUNE COME LO SVILUPPO ECONOMICO, SOCIALE E CULTURALE DELLA COMUNITA', CONSENTE UN 'IDONEA TUTELA DELLA COLLETTIVITA' E DEGLI UTENTI INTERESSATI DALL'ATTIVITA' ESERCITATA DALLA SOCIETA'. SVOLGE UN SERVIZIO A FAVORE DELLA COLLETTIVITA' AVENDO SPORTELLI SUL TERRITORIO COSTANTEMENTE A SERVIZIO DEGLI UTENTI. LA SOCIETA' PERMETTE LA RATEIZZAZIONE DELLE BOLLETTE DEGLI UTENTI CHE SI TROVANO IN DIFFICOLTA'. LA SUA POLITICA RIVOLTA AL SOCIALE PERMETTE DI CALMIERARE I PREZZI DEL MERCATO LOCALE DELL'ENERGIA. IL MANTENIMENTO DELLA PARTECIPAZIONE ED IL PROBABILE ACQUISTO DELLA QUOTA DEL PRIVATO RIENTRANO IN UNA STRATEGIA A LUNGO TERMINE CHE PORTERA' ALLA QUOTAZIONE DELLA SOCIETA' SUI MERCATI SECONDARI IN UN ARCO TEMPORALE DI MASSIMO 5 ANNI. LA SOCIETA' AMPLIERA' I PROPRI SERVIZI CON LA PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI E L'IMPLEMENTAZIONE DELLA BANDA LARGA CON L'UTILIZZO DELLA FIBRA OTTICA. L'ENTE INOLTRE HA UNA NOTEVOLE CONVENIENZA ECONOMICA AL MANTENIMENTO POICHE' LA SOCIETA' PRODUCE CONSISTENTI UTILI DI GESTIONE.
Indiretta	GESTORE UNICO D'AMBITO SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	18,87	SOCIETA' PER LA GESTIONE DI SERVIZIO PUBBLICO A RETE DI RILEVANZA ECONOMICA E GESTORE UNICO D'AMBITO DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO DELLA PROVINCIA DI PAVIA. ADESIONE OBBLIGATORIA DA PARTE DEL COMUNE COME PRESCRITTO DAGLI ARTT. 2 E 49 DELLA LEGGE REGIONALE N.26/2003 E DAGLI ARTT. 2 CO.1 LETTERA d) E 3 CO. 2 LEGGE REGIONALE N.4/2005.

- AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Cessione/Alienazione quote	Ind_3	AZIENDA SERVIZI GESTIONE AMBIENTALI SPA	50,66	SETTEMBRE DUEMILADICIOTTO
	Ind_5	LOMELLINA ENERGIA S.R.L.	18,92	SETTEMBRE DUEMILADICIOTTO
Liquidazione	Dir_3	VIGEVANO FUTURA SRL	100	SETTEMBRE DUEMILADICIOTTO
	Dir_4	CONSORZIO A.S.T. AGENZIA PER LO SVILUPPO TERRITORIALE	46,07	SETTEMBRE DUEMILADICIOTTO

In particolare, nel corso del 2018 si è provveduto a:

- ASM Vigevano e Lomellina spa: ha espletato tutte le operazioni propedeutiche allo scorporo del ramo d'azienda delle reti della distribuzione del gas, che avverrà nei primi mesi del 2019, previa approvazione di deliberazione di Consiglio Comunale;
- Asm Energia spa: il Consiglio Comunale con deliberazione n. 38 del 30 luglio 2018 ha dato corso all'acquisto della partecipazione di minoranza esercitando il diritto di prelazione ai sensi dell'articolo 9 dello Statuto sociale di Asm Energia spa;
- ASGA: l'Amministratore Unico di Asm Vigevano e Lomellina spa ha commissionato una perizia di valutazione che è stata redatta e giurata in data 29/03/2018. Con determinazione n. 111 del 28/06/2018 la società ha indetto bando di gara con procedura ad evidenza pubblica ai fini dell'alienazione della partecipazione al quale non sono pervenute offerte.
Non avendo sortito alcun effetto la procedura ad evidenza pubblica, con atto notarile del 27/09/2018 la società è stata sciolta e messa in liquidazione;
- Lomellina Energia: il monitoraggio della partecipazione nel secondo semestre 2018 ha rilevato un miglioramento della situazione societaria con un MOL positivo di circa 10 ML/euro. Inoltre il gruppo A2A ha dichiarato di voler realizzare, con Lomellina Energia spa, una terza linea del termovalorizzatore con un investimento di circa 180 ML/euro. La liquidazione della quota, quindi, dovrà essere attentamente valutata in futuro in relazione agli sviluppi aziendali e societari.
- Vigevano Futura srl: chiusura della società deliberata dalla Giunta Comunale con atto n. 237 del 27 Settembre 2018 "Approvazione proposta bilancio e piano di riparto finale della società Vigevano Futura srl in liquidazione - atti conseguenti", deposito del bilancio di chiusura alla Camera di Commercio di Pavia in data 6 Novembre 2018 e registrazione di atto notarile di riassegnazione di beni in data 13 Novembre 2018, n. 16674;
- Consorzio AST: si sono svolte tutte le attività propedeutica alla chiusura che è prevista nel corso del 2019;

Richiamate le linee guida pubblicate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, condivise con la Corte dei Conti, in merito all'applicazione dell'art.20 del TU, con lo schema tipo per la redazione del provvedimento di razionalizzazione delle partecipazioni, detenute al 31 dicembre 2017, dalle Pubbliche Amministrazioni;

Preso atto delle partecipazioni in portafoglio, applicando i criteri dettati dal decreto legislativo 175/2016, è stato predisposto il **Piano di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche 2018** allegato alla presente (**Allegato A**);

Piano che questa assemblea, in attuazione dell'art. 20 del TU, intende fare proprio ed approvare;

Visto il D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Dirigente del Settore Politiche Sociali e Risorse Umane e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari;

Vista la deliberazione di C.C. n. 8 del 02/03/2018: "Approvazione Bilancio di Previsione 2018/2020 e relativi allegati";

Vista la deliberazione di G.C. n. 173 del 05/07/2018: "Approvazione PEG/Piano delle Performance – Anno 2018";

Visto l'esito dell'espressa votazione con voti n. 15 favorevoli, n. 5 contrari (Baldina, Bonecchi, Madeo, Corsico Piccolini e Spissu)

DELIBERA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;

2. di approvare il **Piano di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche 2018** del Comune di Vigevano, Piano che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (**Allegato A**);

Successivamente, a seguito di apposita votazione, con voti n. 15 favorevoli, n. 5 contrari (Baldina, Bonecchi, Madeo, Corsico Piccolini e Spissu)

DELIBERA

- di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
BUFFONINI ANGELO

IL SEGRATEARIO GENERALE
LOCANDRO GIUSEPPE

Deliberazione di C.C. n. 64 del 20/12/2018