

IL CONSIGLIO COMUNALE

L'Assessore illustra la seguente relazione-proposta, corredata dei pareri di cui all'art. 49 – comma 1 del dlgs N. 267 del 18.08.2000 ;

Premesso che:

- con la deliberazione di Giunta Comunale n° 182 del 15/09/2004 e n° 204 14/10/2004 è stato affidato direttamente (in house) a ASM s.p.a. la gestione dell'intero ciclo del servizio di igiene urbana;
 - con deliberazione di Giunta Comunale n° 168 del 13/10/2005 è stato modificato il contratto di servizio, anche per effetto del subentro della nuova società ASM-IMPIANTI SERVIZI AMBIENTALI (I.S.A.) SPA poi sottoscritto con atto a ministero del Segretario Comunale, Rep. n. ° 8099 in data 07/12/2005;
 - il citato contratto, che ha durata trentennale dalla data della sua sottoscrizione, prevede l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto, smaltimento e/o recupero dei rifiuti solidi urbani, assimilati agli urbani e dei servizi attinenti l'igiene urbana nel territorio comunale;
 - il contratto prevede, tra l'altro:
 - la raccolta differenziata di carta, vetro, plastica, lattine, pile e batterie esauste, dei rifiuti urbani (frazione secca e umida), di ingombranti domestici, di rifiuti speciali;
 - la raccolta, presso la piattaforma di conferimento e domiciliare dei rifiuti ingombranti domestici, dei rifiuti assimilabili agli urbani, ~~dei rifiuti speciali non pericolosi~~, dei rifiuti provenienti dallo spazzamento delle strade, ~~anche inerti e contenenti amianto~~;
 - la raccolta differenziata di vetro, lattine, plastica, pile e batterie esauste,
 - la raccolta porta a porta di carta e cartone e della frazione umida dei RSU;
 - la raccolta dei rifiuti abbandonati, ~~dei rifiuti inerti~~;
 - la raccolta degli oli esausti e grassi vegetali e animali,
 - la pulizia manuale o meccanica delle strade e aree pubbliche, e delle aree mercatali,
 - ~~il servizio di sgombero neve e di innaffiamento strade~~;
 - la gestione della piattaforma di raccolta;
 - le operazioni di pretrattamento, stoccaggio e smaltimento dei materiali raccolti;
 - all'art.20 del citato contratto è previsto un corrispettivo, per l'esercizio 2005/2006 determinato in euro 7.300.000 IVA compresa, successivamente aumentato negli anni in ragione dell'aumento dei costi del servizio;
 - con deliberazione di G.C. n. 54 del 07/03/2011, è stato determinato il corrispettivo del servizio per l'anno 2011, in € 8.330.000, IVA compresa;
 - con deliberazione di G.C. n. 288 del 19/12/2011 è stato determinato il corrispettivo per l'anno 2012 per l'importo di €. 8.330.000= IVA compresa;
- Considerato ora che, a seguito delle numerose innovazioni normative relative ai servizi pubblici locali con deliberazione di C.C. n.21 del 3/ maggio 2013 sono stati approvati gli indirizzi per l'affidamento in house ad ASM ISA S.p.A. del servizio di igiene urbana, per anni 20;

Visti e richiamati:

- gli esiti del referendum del 12/13 giugno 2011 con cui è stato abrogato l'art. 23 bis del D.L. 112/2008 e il relativo regolamento di attuazione DPR 168/2010;
- la dichiarazione di incostituzionalità dell' art. 4 del D.L. 138/2011, avvenuta con sentenza della Corte Costituzionale, n. 199 del 20/07/2012;
- l'entrata in vigore del D.L. 6 luglio 2012, n. 95 (spending review) convertito con legge 07/08/2012, n. 135, che all'art. 4 prevede numerose disposizioni in materia di servizi, società strumentali e nella composizione dei consigli di amministrazione;
- il D.L. 10/10/2012, n. 174 convertito con legge 07/12/2012 n. 213, che dispone, all'art. 3 precisi controlli sulle società partecipate non quotate e l'onere in capo all'ente proprietario di esercitare un monitoraggio periodico sull'andamento della società e sull'osservanza dei contratti di servizio;
- il D.L. 18/10/2012, n. 179 convertito con legge 17/12/2012, n. 221 che all'art. 34, commi 20-27; - - - (MANCA TESTO)

Visti pure :

- la legge regionale 12 dicembre 2003, n° 26 : "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" ed in particolare gli articoli 7 (carte dei servizi), 14, 15 e 20, in materia di funzioni e programmazione della gestione dei rifiuti;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n° 152 "norme in materia ambientale" (codice dell'ambiente) ed in particolare la parte IV (norme in materia di gestione dei rifiuti), capo 1 (disposizioni generali), capo 2, art. 198 (competenze dei comuni), capo 3 (servizio di gestione integrata dei rifiuti);
- l'art. 113 del TUEL, approvato con Decreto Legislativo 18.8.2000, n° 267, ed in particolare i commi 4 e 5 che, ancorché da ritenersi abrogato per effetto del Referendum abrogativo del citato articolo 23 bis, riprende coerentemente i principi del diritto europeo in materia;

Vista ora la relazione ex art. 34 comma 13 del D.L. 179/2012, allegata, con la quale si analizzano le caratteristiche del servizio e la sussistenza dei requisiti posti dalla normativa comunitaria per l'affidamento diretto;

Preso atto che dalla relazione si evincono altresì la convenienza della scelta sotto il profilo economico e i contenuti specifici degli obblighi di pubblico servizio da prevedersi nell'affidamento;

Visti il contratto di servizio e il Piano Tecnico Economico allegati per far parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto opportuno rinviare a successivo provvedimento l'approvazione del nuovo statuto della società, in considerazione che lo stesso dovrà essere concordato preventivamente con gli altri comuni soci;

Rilevato che l'affidamento diretto in house consente :

- la possibilità di adeguare le modalità tecniche di esecuzione del servizio in funzione di nuove tecnologie e/o esigenze che dovessero emergere nel tempo, modifiche che risulterebbero difficili con una concessione a ditta esterne o con società mista;
- di pianificare investimenti anche consistenti e di finanziarne gli ammortamenti se l'affidamento del servizio in house avviene per un periodo medio lungo;

- la possibilità per il Comune di Vigevano, dato il controllo analogo, di intervenire, anche con semplici direttive, con maggior puntualità in caso di eventi/ esigenze impreviste;

Visto l'art. 163, commi 1 e 3 del D.lgs. 267/2000 e s. m. e i.;

Vista la Deliberazione di G.C. n. 1 dell'8.01.2013 "Piano Esecutivo di Gestione – Assegnazione provvisoria di fondi ai Dirigenti responsabili dei servizi per l'esercizio finanziario 2013";

DELIBERA

- 1) di approvare relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 174/2012 da pubblicare sul sito dell'Ente;
- 2) di deliberare l'affidamento del servizio di igiene urbana, in house providing ad ASM ISA S.p.A., per un periodo di anni 20, a decorrere dal 1° settembre 2013, alle condizioni previste dall'allegato contratto di servizio;
- 3) di dare atto che la carta dei servizi e lo Statuto della società per il suo adeguamento alle normative vigenti per l'esercizio del controllo analogo saranno approvati con successivo atto.

AV/mlc

NO VEMBR E