

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI VIGEVANO IN FORMA AGGREGATIVA TRA ENTI

Provincia di Pavia
Corso Vittorio Emanuele II n. 25

PROCEDURA APERTA SOPRASOGGLIA COMUNITARIA EX ART. 71 D.LGS. N. 36/2023 PER AFFIDAMENTO SERVIZIO TECNICO DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA, DIREZIONE LAVORI, COORDINAMENTO PER LA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE E IN FASE DI ESECUZIONE E SERVIZI ACCESSORI AFFERENTI I LAVORI DI RECUPERO E RIFUNZIONALIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DELL'ALA NORD DEL CASTELLO SFORZESCO (EX BIBLIOTECA BRAIDENSE). INTERVENTO FINANZIATO NELL'AMBITO DELLE STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE DI REGIONE LOMBARDIA A VALERE SU FONDI FESR 2021-2027

VERBALE N. 2

VISTI

- la determinazione R.G. n. 1437 del 13/09/2023, con cui è stata avviata dalla Centrale Unica Di Committenza Di Vigevano per conto del Comune di Vigevano la procedura aperta per affidamento del servizio tecnico DI PROGETTAZIONE ESECUTIVA, DIREZIONE LAVORI, COORDINAMENTO PER LA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE E IN FASE DI ESECUZIONE E SERVIZI ACCESSORI AFFERENTI I LAVORI DI RECUPERO E RIFUNZIONALIZZAZIONE DEGLI EDIFICI DELL'ALA NORD DEL CASTELLO SFORZESCO (EX BIBLIOTECA BRAIDENSE). INTERVENTO FINANZIATO NELL'AMBITO DELLE STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE DI REGIONE LOMBARDIA A VALERE SU FONDI FESR 2021-2027 CUP I54D22002780006 – CIG A00DF77986, dell'importo a base di gara di Euro 337.366,28;

- il verbale n. 1 del giorno 23 ottobre 2023 da cui si evince che, in riferimento alla procedura in oggetto, entro il termine di presentazione delle offerte – 19 ottobre 2023, ore 12:00, risultavano pervenuti i plichi contenenti l'offerta di due operatori economici di seguito indicati:

	PROT. SINTEL	PARTECIPANTE
1	1697614180358	RTP BARRETTA&PARTNERS SRL//STUDIO ASSOCIATO DOMENICO PERRONE & PARTNERS/ING. GIUSEPPE CARALLO/ING. VINCENZO BRUNONE
2	1697631132456	SIDOTI ENGINEERING SRL UNIPERSONALE
3	1697666684258	BEHIND ARCHITECTURE SRL
4	1697703469005	RTP SERTEC SRL/DE LA VILLE
5	1697704998276	STUDIO PARIS ENGINEERING SRL
6	1697705400710	RTP LITOS PROGETTI SRL/OPERATING SRL
7	1697707191095	RTP EMILIO CARAVATTI ARCHITETTO/ BUSCAGLIA ASSOCIATI/ A PIU' C ARCHITETTI/ GRUPPO ARGO ASSOCIATI/ STUDIO GIACALONE/ M2P SRL/ FERRARI RESTAURO

8	1697707771662	RTP LSB ARCHITETTI ASSOCIATI/ ING. ANTONINO DE GAETANO/ ING. CLAUDIO CHIOCCHIA/ ING. GIUSEPPE LAONIGRO/ DOTT. AGR. ARCH. PAES. MANUEL DE CANAL/ ARCH. GIORGIO CHIOSSO/ TOEC S.R.L./ GEOSTUDIO STUDIO TECNICO ASSOCIATO/ FABRICAREESTAURI DI PERINO GIORGIO/ ARCH. FABRIZIA MUCI
9	1697708285762	RTP MASSARENTE ARCHITETTURA SRL/ SINERGO S.P.A./ NEIDE DI NEDDA MORETTO
10	1697708977380	RTP ARCH. MARFORIO ENRICO/DANIELE MORO/ BELLOSTA ANGELO GIOVANNI BATTISTA/AZETA SRL/ ICIS SRL SARA GARANZINI/LUCA BOTTIROLI/ING. ASSOCIATI STUDIO POLETTI BAMBERGA

RILEVATO CHE

- nel corso della seduta pubblica del 23 ottobre, IL RUP di gara Dott.ssa Lucia Carella ed i suoi assistenti riscontravano numerose carenze ed imprecisioni in relazione alla documentazione amministrativa pervenuto, così come sintetizzato nella tabella che segue:

PARTECIPANTE	CARENZE RISCONTRATE
BARRETTA&PARTNERS SRL/STUDIO ASSOCIATO DOMENICO PERRONE & PARTNERS/ING. GIUSEPPE CARALLO/ING. VINCENZO BRUNONE	a) In attuazione di quanto previsto dall'art. 4, comma 1, del D.M. n. 263 del 2 dicembre 2016, in caso di partecipazione in raggruppamento temporaneo, è necessario prevedere la presenza di almeno un giovane professionista, laureato abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione secondo le norme dello Stato membro dell'Unione europea di residenza, quale progettista. Si chiede di procedere a comunicare il nominativo in coerenza al disposto legislativo e all'art. 6 del disciplinare di gara.
SIDOTI ENGINEERING SRL UNIPERSONALE	documentazione conforme
	a) Considerato quanto previsto dall'art. 114, c. IV del D. Lgs. 36/2023 e la necessità di valorizzare la distinzione tra persone che svolgono le due attività di direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione in discorso, si chiede un chiarimento al riguardo per i concorrenti che hanno

BEHIND ARCHITECTURE SRL	indicato la medesima persona fisica come soggetto che svolgerà entrambe le attività. b) Mancata trasmissione del modello di tracciabilità dei flussi finanziari; c) Mancata indicazione del fatturato globale nell'apposita sezione del DGUE secondo la previsione di cui al disciplinare di gara. d) Mancata specificazione, con riferimento al triennio precedente la data di indizione della procedura di gara, di uno o più contratti analoghi a quello oggetto di affidamento, per ciascuna classe e categoria di lavorazione a dimostrazione del possesso del requisito di capacità tecnico – professionale, secondo le previsioni di cui al disciplinare di gara.
RTP SERTEC SRL/DE LA VILLE	a) In attuazione di quanto previsto dall'art. 4, comma 1, del D.M. n. 263 del 2 dicembre 2016, in caso di partecipazione in raggruppamento temporaneo, è necessario prevedere la presenza di almeno un giovane professionista, laureato abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione secondo le norme dello Stato membro dell'Unione europea di residenza, quale progettista. Si chiede di procedere a comunicare il nominativo in coerenza al disposto legislativo e all'art. 6 del disciplinare di gara. b) Considerato quanto previsto dall'art. 114, c. IV del D. Lgs. 36/2023 e la necessità di valorizzare la distinzione tra persone che svolgono le due attività di direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione in discorso, si chiede un chiarimento al riguardo per i concorrenti che hanno indicato la medesima persona fisica come soggetto che svolgerà entrambe le attività.
STUDIO PARIS ENGINEERING SRL	La polizza fidejussoria non indica esatto ammontare dell'importo posto a base di gara pari ad Euro 337.366,28 come

	indicato a pag. 9 del Disciplinare di gara, fermo restando che l'importo garantito è corretto. Occorre acquisire rettifica.
RTP LITOS PROGETTI SRL/OPERATING SRL	Mancata compilazione DGUE Sez. c): motivi legati a insolvenza, conflitto di interessi o illeciti professionali (pag. 10) MANDANTE
RTP EMILIO CARAVATTI ARCHITETTO/ BUSCAGLIA ASSOCIATI/ A PIU' C ARCHITETTI/ GRUPPO ARGO ASSOCIATI/ STUDIO GIACALONE/ M2P SRL/ FERRARI RESTAURO	documentazione conforme
RTP LSB ARCHITETTI ASSOCIATI/ ING. ANTONINO DE GAETANO/ ING. CLAUDIO CHIOCCHIA/ ING. GIUSEPPE LAONIGRO/ DOTT. AGR. ARCH. PAES. MANUEL DE CANAL/ ARCH. GIORGIO CHIOSSO/ TOEC S.R.L./ GEOSTUDIO STUDIO TECNICO ASSOCIATO/ FABRICA REESTAURI DI PERINO GIORGIO/ ARCH. FABRIZIA MUCI	a) Mancata valorizzazione del punto 16 del Modello di partecipazione di alcuni operatori economici relativo al numero dei dipendenti b) Non è indicato nel PASSOE TOEC S.R.L.
RTP MASSARENTE ARCHITETTURA SRL/ SINERGO S.P.A./ NEIDE DI NEDDA MORETTO	a) Considerato quanto previsto dall'art. 114, comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e la necessità di valorizzare la distinzione tra persone che svolgono le due attività di direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione in discorso, si chiede un chiarimento al riguardo per i concorrenti che hanno indicato la medesima persona fisica come soggetto che svolgerà entrambe le attività. b) In attuazione di quanto previsto dall'art. 4, comma 1, del D.M. n. 263 del 2 dicembre 2016, in caso di partecipazione in raggruppamento temporaneo, è necessario prevedere la presenza di almeno un giovane professionista, laureato abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione secondo le norme dello Stato membro dell'Unione europea di residenza, quale progettista. Si chiede di procedere a comunicare il nominativo in coerenza al disposto legislativo e all'art. 6 del disciplinare di gara.

RTP ARCH. MARFORIO ENRICO/ DANIELE
MORO/BELLOSTA ANGELO GIOVANNI
BATTISTA/AZETA SRL/ ICIS SRL SARA
GARANZINI/LUCA BOTTIROLI/ING.
ASSOCIATI STUDIO POLETTI BAMBERGA

documentazione conforme

- il RUP ha ritenuto, prima di avviare le comunicazioni di cui all'art. 13 del disciplinare di gara, alla luce di quanto disposto dall'art. 114 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, di dover effettuare un approfondimento circa la necessità di valorizzare la distinzione tra i soggetti persone fisiche che svolgono le due attività di direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione in discorso;

- al fine di sanare le sopra indicate carenze, il RUP di fase decideva di attivare la procedura di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 36/2023 ai sensi del punto 13 del disciplinare di gara, inviando in data 03/11/2023 a mezzo sezione "Comunicazioni" della piattaforma SINTEL copia del verbale n. 1 dal quale gli operatori economici potevano ricavare le sopra menzionate carenze riferite alla documentazione dagli stessi trasmessa;

Entro il termine del 10/11/2023 pervenivano tutte le correzioni ed integrazioni richieste agli operatori economici di cui alla tabella sopra riportata;

Con particolare riferimento alla necessità di valorizzare la distinzione tra i soggetti persone fisiche che svolgono le due attività di direttore dei lavori e coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione ai sensi dell'art. 114 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, che testualmente dispone: *"Nel caso di contratti di importo non superiore a 1 milione di euro e comunque in assenza di lavori complessi e di rischi di interferenze, il direttore dei lavori, se in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente sulla sicurezza, svolge anche le funzioni di coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione. Se il direttore dei lavori non può svolgere tali funzioni, la stazione appaltante designa almeno un direttore operativo in possesso dei requisiti, individuato con le modalità previste dal codice. In tal caso il coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione assume la responsabilità per le funzioni ad esso assegnate dalla normativa sulla sicurezza, operando in piena autonomia."* si rileva quanto segue:

- l'operatore SERTEC SRL in RTP con DE LA VILLE SOC. COOP. con la trasmissione di idoneo attestato ha dimostrato di poter individuare un soggetto diverso dal direttore dei lavori per la copertura del ruolo di coordinatore della sicurezza per la fase di esecuzione, senza la necessità di modificare l'originaria composizione del raggruppamento;

- l'operatore BEHIND ARCHITECTURE SRL ha desunto dalla lettura della norma sopra riportata che *"in via preferenziale, D.L. e C.S.E. siano figure tecniche coincidenti nella stessa persona fisica, negli appalti di lavori di importo inferiore a un milione e comunque in assenza di lavori complessi e rischi di interferenze. Si sottolinea che la norma non fornisce indicazioni specifiche per casistiche diverse (lavori superiori ad un milione di euro). Nemmeno si rilevano indicazioni in proposito dalla lettura della Linea Guida Anac n. 1"*;

- il RTP MASSARENTE ARCHITETTURA SRL/ SINERGO S.P.A./ NEIDE DI NEDDA MORETTO rileva che, secondo quanto riportato nel documento a base di gara denominato "Disciplinare Cdc VIGEVANO" al capitolo 6.1 "Requisiti di idoneità professionale" a pag. 16

“Si precisa altresì che è ammessa la coincidenza nello stesso soggetto di una o più delle figure professionali per l'esecuzione del servizio; qualora il medesimo soggetto sia in possesso di più qualificazioni, il gruppo di lavoro potrà essere ridotto proporzionalmente” concludendo l'operatore economico che *“la figura del direttore lavori e del coordinatore della sicurezza possano coincidere con la stessa persona”*;

- sul punto, effettuati dovuti approfondimenti, la Cdc di Vigevano rileva, in primo luogo, che la relazione di accompagnamento alla versione definitiva al Nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 36/2023 chiarisce che la sovrapposizione di ruoli in discorso deve ritenersi esclusa per appalti di valore superiore alla soglia di Euro 1.000.000,00;

- ciononostante, la disposizione del disciplinare di gara 6.1 “Requisiti di idoneità professionale” a pag. 16 sopra riportata, richiamata dall'operatore RTP MASSARENTE ARCHITETTURA SRL/ SINERGO S.P.A./ NEIDE DI NEDDA MORETTO nel disporre che *“è ammessa la coincidenza nello stesso soggetto di una o più delle figure professionali per l'esecuzione del servizio”* ammette l'unificazione tra le due figure;

- innanzitutto, si evidenzia che la presunta contraddizione tra quanto previsto dalla normativa e quanto indicato nel disciplinare di gara, in ordine alla possibilità di sovrapporre le funzioni di direttore lavori e coordinatore della sicurezza in fase esecutiva, può ritenersi superabile, avuto riguardo alla funzione di *lex specialis* che tradizionalmente è attribuibile al disciplinare di gara, atto che può, in piena autonomia, dettare le condizioni di partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici;

- è costante, sotto questo particolare aspetto, l'insegnamento del Consiglio di Stato secondo cui *“di regola, le condizioni di partecipazione alle procedure di affidamento di contratti pubblici devono essere tutte indicate nel bando di gara, la cui eterointegrazione con obblighi imposti da norme di legge si deve ritenere ammessa in casi eccezionali, poiché l'enucleazione di cause di esclusione non conosciute o conoscibili dai concorrenti contrasta con i principi europei di certezza giuridica e di massima concorrenza”*;

Poste queste premesse di ordine generale, nella migliore applicazione di principi di leale collaborazione, buona fede, nonché del *favor participationis*, e coerentemente alle previsioni della *lex specialis*, la Cdc di Vigevano ritiene di poter ammettere tutti gli operatori economici partecipanti alla successiva fase della procedura di gara, anche tenuto conto della portata assolutamente innovativa della normativa codicistica sullo specifico punto sopra indicato, la quale, in quanto di recente introduzione, non è stata ancora oggetto di alcun tipo di approfondimento di natura pratico-applicativa;

Previa convocazione delle ditte partecipanti a mezzo comunicazione su piattaforma SINTEL, veniva fissata per il giorno 24/11/2023 alle ore 12:00 seduta pubblica per l'ammissione di tutte le offerte alla successiva fase di gara, alla presenza della commissione di gara appositamente nominata costituita dai dipendenti del Comune di Vigevano, in conformità al punto 24 del disciplinare di gara.

Si stabiliva inoltre che nel medesimo contesto il RUP di fase Dott.ssa Lucia Carella avrebbe proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche dei dieci operatori partecipanti.

Tutto ciò premesso, il giorno 24 novembre 2023, alle ore 12:15 presso la sede del Servizio Programmazione Lavori Pubblici del Comune di Vigevano, il RUP di fase, assistita dal Dott. Federico Vitali con le funzioni di segretario verbalizzante, dalla Dott.ssa Nicoletta Di Nicola, dichiara aperta la seduta pubblica.

Partecipano:

- i membri della commissione di gara, come nominati con determinazione n. 1947/2023, e precisamente:

- Enrico Arch. Rossi – Presidente
- Mascherpa Ing. Clara – Commissario
- Mascheroni Ing. Manuel – Commissario

- l'Arch. Gabriele Ferrari rappresentante del RTP EMILIO CARAVATTI ARCHITETTO/ BUSCAGLIA ASSOCIATI/ A PIU' C ARCHITETTI/ GRUPPO ARGO ASSOCIATI/ STUDIO GIACALONE/ M2P SRL/ FERRARI RESTAURO.

Accedendo alla piattaforma SINTEL al sito internet www.arca.regione.lombardia.it il RUP di fase, in esito alla procedura di soccorso istruttorio di cui al verbale n. 1, esponendo sommariamente le osservazioni sopra riportate e rinviando i presenti alla successiva lettura integrale del presente verbale, AMMETTE tutti i dieci operatori economici come elencati nelle tabelle di cui sopra, procedendo successivamente all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche.

Successivamente il RUP di fase procede a dare lettura quanto disposto a pag. 32 del disciplinare di gara in relazione al Contenuto della busta telematica offerta tecnica:

“CRITERIO A: Descrizione dei 3 servizi: Scheda di Max. 6 facciate in formato A4 escluse copertine indici e sommari

CRITERIO B: Caratteristiche metodologiche dell'offerta: Relazione Max. 10 facciate in formato A4

CRITERIO C: Caratteristiche metodologiche dell'offerta con riferimento alla Direzione Lavori: Max. 10 facciate in formato A4

Superati i limiti dimensionali di schede e relazioni potrà valutare esclusione offerta se da detto superamento risultasse violazione principi di parità di trattamento e trasparenza procedura.”

ed accede successivamente al sito internet www.arca.regione.lombardia.it allo scopo di procedere all'esperimento della fase di apertura delle buste contenenti le offerte tecniche, per verificare la loro rispondenza alle indicazioni contenute nel disciplinare.

In esito a tale operazione le offerte tecniche di tutti i concorrenti ammessi, i cui nominativi sono contenuti nella tabella relativa alla fase di ammissione del presente verbale, risultano conformi alle previsioni del disciplinare di gara.

Si dà atto che non vi sono istanze di avvalimento funzionale e che i rappresentanti del RTP ARCH. MARFORIO ENRICO/ DANIELE MORO/BELLOSTA ANGELO GIOVANNI BATTISTA/AZETA SRL/ ICIS SRL SARA GARANZINI/LUCA BOTTIROLI/ING. ASSOCIATI

STUDIO POLETTI BAMBERGA hanno espresso il diniego di accesso agli atti relativi ai contenuti tecnici della propria offerta, esercitando la facoltà prevista dall'art. 35 comma 4 del D.lgs. n. 36/2023.

Si dà atto ai presenti che le offerte tecniche vengono nell'immediatezza consegnate al Presidente della Commissione Giudicatrice Arch. Enrico Rossi del Comune di Vigevano, che procederà con i propri lavori in seduta riservata.

Il RUP di fase rimanda quindi a successiva comunicazione su piattaforma SINTEL di convocazione di seduta pubblica per la lettura dei punteggi attribuiti dai commissari e per l'apertura delle offerte economiche.

La seduta si conclude alle ore 12:55 del giorno 24/11/2023.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL RUP di fase

Dott.ssa Anna Lucia Carella*

LA COMMISSIONE

Enrico Arch. Rossi – Presidente*

Mascherpa Ing. Clara – Commissario*

Mascheroni Ing. Manuel – Commissario*

Gli assistenti al RUP e segretario verbalizzante

Dott. Federico Vitali*

Dott.ssa Nicoletta Di Nicola*

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.